

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Lege privind atribuțiile, organizarea și funcționarea poliției militare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Primele structuri de poliție militară au fost înființate în Armata României în anul 1990 prin ordin al ministrului apărării naționale.

De la înființare și până în prezent, corpul polițiștilor militari a acționat și acționează într-un cadru organizatoric variat și pe alocuri nespecific, destinat în principal executării misiunilor de pază a unităților și marilor unități din a căror organică fac parte, respectiv pentru însoțirea coloanelor cu tehnică militară aparținând Ministerului Apărării Naționale sau forțelor armate ale altor state care tranzitează teritoriul României.

Totodată, structurile de poliție militară din Armata României își desfășoară activitatea fără a avea atribuții și misiuni stabilite prin lege, așa cum se întâmplă în majoritatea statelor membre NATO, fapt ce îngreunează îndeplinirea misiunilor, în special când se impune cooperarea cu alte instituții din cadrul sistemului național de ordine publică și securitate națională sau pe timpul participării la misiuni și operații în afara teritoriului național.

Un alt aspect care a generat dificultăți în activitatea poliției militare pe durata decretării stării de urgență pe teritoriul României este reprezentat de lipsa prevederilor legislative cu privire la atribuțiile poliției militare în astfel de situații.

De asemenea, arhitectura actuală de comandă a poliției militare, prin subordonarea structurilor de poliție militară comandanților de la diferite niveluri ale ierarhiei militare nu permite abordarea unitară a problematicii privind instruirea și dotarea acestora.

Situația actuală demonstrează că poliția militară execută, cel mai adesea, paza și apărarea unor obiective militare, misiune care devine practic, pe baza ponderii, misiunea de bază a acestei arme. Ca o consecință, structura actuală a corpului polițiștilor militari include în mare măsură personal care execută numai misiuni nespecifice, situație care generează o imagine deformată despre

	<p>rolul și misiunile poliției militare și ale polițiștilor militari.</p> <p>Deși polițiștii militari se află în teatrele de operații în structura contingentelor proprii sau integrați în unități multinaționale specializate, acțiunile lor sunt desfășurate sub rezerva unor limitări severe care îi fac practic incompatibili cu structurile similare aliate și ineficienți în cadrul structurilor proprii.</p> <p>Astfel, misiuni importante care sunt în sarcina poliției militare la nivel NATO, cum ar fi asistența de specialitate în domenii specifice pentru întreg personalul Ministerului Apărării Naționale, impunerea respectării legii, ordinii și disciplinei militare, asigurarea cadrului administrativ de suport pentru efectuarea activităților specifice de cercetare penală specială, controlul mulțimilor, trierea, controlul, paza și escorta prizonierilor de război, lipsesc din inventarul misiunilor poliției militare române.</p> <p>În acest context, modificarea și completarea Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată a creat cadrul legislativ pentru o nouă abordare conceptuală de întrebuințare a poliției militare în Armata României, prin includerea atribuțiilor, organizării și funcționării poliției militare într-o lege specială.</p>
	<p>¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Inițierea unei noi abordări conceptuale asupra locului și rolului corpului polițiștilor militari din Armata României este dictată în principal de efortul de a obține un nivel de interoperabilitate cât mai ridicat cu structurile altor forțe armate în cadrul misiunilor și operațiilor militare și de a răspunde la îndeplinirea obligațiilor asumate prin convențiile internaționale la care România este parte. Un exemplu elocvent îl reprezintă obligațiile comandanților militari, conform Protocolului adițional I la convențiile de la Geneva din 12.08.1949 privind protecția victimelor conflictelor armate internaționale, de a împiedica subordonații și celelalte persoane aflate sub autoritatea lor de a comite infracțiuni la convenții și, la nevoie, să le pedepsească și să le denunțe autorităților competente. În acest sens, structurile de Poliție militară, prin atribuțiile prefigurate asigură îndeplinirea obligațiilor comandanților de menținere a ordinii și disciplinei pe timpul desfășurării misiunilor.</p> <p>Având în vedere acest fapt, precum și misiunile ce îi revin, Armata României trebuie să-și asume noi responsabilități și să se adapteze la noile provocări privind ordinea și disciplina militară, protecția personalului militar, a facilităților și a acțiunilor sale inclusiv printr-o nouă arhitectură operațională a Poliției Militare.</p> <p>În acest scop poliția militară trebuie să-și îmbunătățească</p>

pregătirea specifică, formele și procedeele de acțiune pentru îndeplinirea misiunilor încredințate, să atingă nivelul de profesionalism și dotare al structurilor similare din armatele țărilor membre NATO, concomitent cu includerea noilor sale drepturi și obligații în cadrul legislativ național.

Întrebuințarea poliției militare, în noul cadru conceptual și legal, presupune o multiplicare și o complementaritate a misiunilor, în principal, în spectrul acțiunilor de asistență, cercetare penală specială și intervenție, precum și completarea responsabilităților în domeniul operațional.

În capitolul II sunt prezentate organizarea și funcționarea poliției militare, având în vedere ierarhia militară și competențele de exercitare a comenzii și controlului structurilor teritoriale de poliție militară.

În capitolul III sunt prezentate organizarea și funcționarea organelor de cercetare penală speciale, unde se prevede desemnarea de ofițeri cu atribuții specifice organelor de cercetare penală speciale, pentru ca activitatea organelor de cercetare penală speciale să nu se mai desfășoare prin cumul. În noua modalitate de organizare a acestora, din punct de vedere al suportului administrativ și al îndeplinirii sarcinilor specifice, se asigură condițiile pentru exercitarea acestor competențe. Astfel, se asigură claritatea și previzibilitatea procesului de desemnare a ofițerilor cu cercetarea penală specială. Potrivit art. 57 alin. 2 din Codul de procedură penală, organele de cercetare penală speciale efectuează acte de urmărire penală în cazul săvârșirii infracțiunilor de către militari. Ofițerii desemnați cu cercetarea penală specială își vor desfășura activitatea sub directa conducere, supraveghere și sub controlul procurorului militar, fiind degrevați de alte sarcini de serviciu pe durata îndeplinirii acestor atribuții, fiind exclusă posibilitatea executării unor ordine date de ofițerii ierarhici superiori.

Capitolul IV stabilește atribuțiile poliției militare în obiectivele militare și zonele restricționate din responsabilitatea Ministerului Apărării Naționale. Poliția militară va continua să îndeplinească misiunile și să exercite atribuțiile specifice de pe timp de pace, iar numai la solicitare, îndeplinește misiuni în sprijinul structurilor Ministerului Afacerilor Interne, conform legislației în vigoare.

De asemenea, sunt prevăzute și atribuțiile poliției militare pe timpul stării de asediu, a stării de mobilizare și a stării de război.

Capitolul V stabilește competențe și obligații ale personalului Poliției militare care contribuie la exercitarea tuturor atribuțiilor poliției militare în obiectivele militare și zonele militare restricționate.

Jurisdicția poliției militare se aplică pe timp de pace numai

	asupra personalului Ministerului Apărării Naționale sau altor persoane aflate în obiectivele militare sau în zonele militare restricționate, la bordul navelor sau aeronavelor aparținând Ministerului Apărării Naționale și pentru protecția instituției militare și securitatea personalului și a bunurilor acesteia.					
3. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.					
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2021	2022	2023	2024	2025	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul.

Ordine ale ministrului apărării naționale cu privire la:

- aspecte acționale/procedurale privind cooperarea efectivelor de poliție militară cu cele ale Direcției generale de informații a apărării pentru asigurarea protecției personalului armatei și a securității obiectivelor militare;
- zonele de responsabilitate ale unităților, subunităților și structurilor de poliție militară;
- statele de organizare ale unităților, subunităților și structurilor de poliție militară;
- modul de selecționare, instruire, specialitățile militare și funcțiile în care este încadrat personalul poliției militare;
- asigurarea logistică a Poliției Militare, uniforma personalului, însemnele distinctive, forma și conținutul insignei și ale documentelor de legitimare a acestuia, precum și sigla poliției militare.

<p>1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	Nu este cazul.
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	Nu este cazul.
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	Nu este cazul.
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	Nu este cazul.
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	Nu este cazul.
<p>6. Alte informații</p>	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate</p>	Nu este cazul.
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	Nu este cazul.
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările și completările ulterioare</p>	Nu este cazul.
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale</p>	Nu este cazul.

permanente, cu modificările și completările ulterioare	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va obține avizul Consiliului Legislativ conform Legii nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată. Se va obține avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării conform Legii nr. 415/2002, privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările și completările ulterioare. Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ cu instrumentul de prezentare și motivare au fost publicate pe site-ul Ministerului Apărării Naționale, respectându-se dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a**Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Crearea cadrului administrativ normativ intern pentru organizarea și funcționarea structurilor de poliție militară. Executarea de misiuni specifice pe durata stării de urgență, de asediu, de mobilizare sau de război, în condițiile legii; Colectarea, identificarea, sortarea și
---	--

	escortarea prizonierilor de război, precum și executarea de operații asociate controlului vamal al contingentelor participante la misiuni și operații în afara teritoriului național.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

În acest sens, a fost elaborat proiectul de *Lege privind atribuțiile, organizarea și funcționarea poliției militare.*

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

AVIZĂM FAVORABIL

**DIRECTORUL SERVICIULUI
ROMÂN DE INFORMAȚII**

EDUARD RAUL HELLVIG

**DIRECTORUL SERVICIULUI
DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

LUCIAN-SILVAN PAHONȚU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

VLAD VASILE VOICULESCU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

MINISTRUL FINANȚELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

STELIAN-CRISTIAN ION